

Cluster Ambtsberichten &
Terugkeer

Postbus 20061
2500 EA Den Haag
Nederland
<http://www.government.nl>

Bijlage(n)
divers

Datum 14 april 2015

Betreft Verzoek Wet openbaarheid van bestuur

In uw brief van 13 februari 2015, ontvangen op 18 februari 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de totstandkoming van het ambtsbericht 'Veiligheidsdiensten in communistisch Afghanistan 1978-1992 van 29 februari 2000'.

U verzoekt om alle correspondentie die vooraf is gegaan aan de totstandkoming van voornoemd ambtsbericht. Met correspondentie bedoelt u:

- Alle correspondentie tussen het ministerie van Buitenlandse Zaken en de Nederlandse ambassade in Pakistan betreffende dit ambtsbericht;
- Alle interne stukken binnen het ministerie van Buitenlandse Zaken betreffende dit ambtsbericht.

Over dit verzoek hebt u op 18 maart jl. telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn ministerie.

Hierbij hebt u aangegeven dat uw belangstelling gericht is op de tekst uit het ambtsbericht die de grondslag vormt voor het beleid zoals dat door het ministerie van Veiligheid en Justitie wordt gehanteerd voor Afghanen in Nederland die voor de KhaD en de WAD werkzaam zouden zijn geweest, waarbij met name de vraag centraal staat of deze personen als groep behandeld kunnen worden omdat volgens het ambtsbericht sprake was van een roulatiesysteem voor (onder-)officieren.

De relevante paragrafen in het ambtsbericht hieromtrent zijn:

- paragraaf 2.4. rekrutering en opleiding van officieren
- paragraaf 2.7. verantwoordelijkheid voor mensenrechtenschendingen

Het gaat hierbij, zoals u aangeeft in uw verzoek, om de relevante correspondentie tussen de afdeling Asiel- en Migratiezaken en ambassade Islamabad die ten grondslag. Dat uw verzoek ziet op documenten die ten grondslag liggen aan deze twee paragrafen heeft u bij e-mail van 18 maart jl. bevestigd.

In de brief van 12 maart 2015 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage A.

Datum

14 april 2015

Onze referentie

MINBUZA 2015.190698

Inventarisatie documenten

Nr.	Datum	Document en onderwerp	Onderwerp
1	1 september 1999	Memorandum van Hr. Ms. Ambassade te Islamabad aan de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM)	Afghaanse Staatsveiligheidsdiensten KHD/WAD
2	ongedateerd	E-mailbericht van de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM) aan Hr. Ms. Ambassade te Islamabad	Aab KhAD en WAD
3	20 december 1999	Memorandum van Hr. Ms. Ambassade te Islamabad aan de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM). Het betreft de volgende gedeelten: noot 26, noot 48 en vragen 3 en 4.	Concept deelambtsbericht over Afghaanse veiligheidsdiensten (1978-1992)
4	21 januari 2000	Relevante passages uit een memorandum van de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM) aan Hr. Ms. Ambassade te Islamabad.	Deelambtsbericht over Afghaanse veiligheidsdiensten (1978-1992)
5	7 februari 2000	Relevante passages uit een memorandum van Hr. Ms. Ambassade te Islamabad aan de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM).	Deelambtsbericht over Afghaanse veiligheidsdiensten/1978-1992
6	2 maart 2000	Relevante passages uit een memorandum van Hr. Ms. Ambassade te Islamabad aan de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM).	Onderzoeksmethoden inzake martelmethode Afghanistan Staatsveiligheidsdienst 1979-1992
7	16 maart 2000	Relevante passages uit een memorandum van de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM) aan Hr. Ms. Ambassade te Islamabad.	Bronnenlijst bij ambtsbericht over veiligheidsdiensten
8	14 april 2000	Relevante passages uit een memorandum van Hr. Ms. Ambassade te Islamabad aan de afdeling Asiel- en Migratiezaken (DPV/AM).	Bronnenlijst/ambtsbericht over veiligheidsdiensten

Beoordeling

Deze documenten besluit ik gedeeltelijk openbaar te maken.

Voor zover deze stukken informatie bevatten over de identiteit van de personen die hebben meegewerkt aan het onderzoek, of daartoe herleidbaar zijn, besluit ik deze informatie niet openbaar te maken.

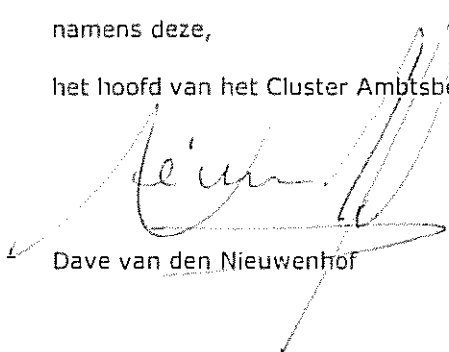
Bij onderzoek naar gegevens maakt mijn ministerie vaak gebruik van vertrouwenspersonen en informanten. Wanneer bekend wordt welke geraadpleegde bronnen hebben meegewerkt aan dit onderzoek kunnen deze ernstig gevaar lopen, hetzij van de kant van de autoriteiten, hetzij van de kant van de vreemdeling of diens familieleden en bekenden. Mijn ministerie zegt de vertrouwenspersonen en hun bronnen dan ook toe vertrouwelijk met hun identiteit en informatie om te gaan om hun veiligheid te waarborgen. Deze toezegging mag nooit eenzijdig worden verbroken. Deze bronbescherming strekt zich eveneens uit tot de functies en werkomgeving en verblijfplaats van de geraadpleegde bronnen. Aangezien deze informatie aansluit bij de identiteitsgegevens van een persoon kan het bekend maken van deze informatie leiden tot het eenvoudiger bekend raken van diens identiteit. Ik beroep mij hiervoor op artikel 10, tweede lid, onder e, en g, van de Wob. In de stukken is gemarkeerd waar informatie onleesbaar is gemaakt.

Hiermee hoop ik u voldoende te hebben geïnformeerd.

De minister van Buitenlandse Zaken,

namens deze,

het hoofd van het Cluster Ambtsberichten en Terugkeer



Dave van den Nieuwenhof

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, kan daartegen binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bij de minister van Buitenlandse Zaken bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de afdeling Nederlands Recht van de Directie Juridische Zaken (DJZ/NR) van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Het bezwaarschrift moet, op grond van artikel 6:5 Algemene wet bestuursrecht, zijn ondertekend en dient ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener.

Datum
14 april 2015
Onze referentie
MINBUZA-2015.190688

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Eenieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet

bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de bevellinging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.